



Unione di Comuni Lombarda Prima Collina

Canneto Pavese – Castana – Montescano

PROVINCIA DI PV

DETERMINAZIONE

SERVIZIO TRIBUTI

N. 3 DEL 26/02/2026

OGGETTO: APPALTO PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI RISCOSSIONE COATTIVA DI TUTTE LE ENTRATE TRIBUTARIE ED EXTRATRIBUTARIE, AD ECCEZIONE DELLE SANZIONI DEI CANONI PATRIMONIALI DI CUI ALL'ART. 1 COMMI 816 E SS. ED ALL'ART. 1 COMMI 837 E SS. L. 160/2019 PER N.4 ANNI- DETERMINAZIONI - DECISIONE A CONTRARRE MEDIANTE PROCEDURA NEGOZIATA PREVIO APPROVAZIONE AVVISO DI MANIFESTAZIONE DI INTERESSE

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO TRIBUTI

Visti:

- il Decreto Legislativo 18.08.2000, n. 267 ed in particolare l'art. 109;
- la parte seconda "Ordinamento finanziario e contabile" del citato D.Lgs. 267/2000;
- lo Statuto;
- il Regolamento di Contabilità;
- il Regolamento sull'Ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- la deliberazione della Giunta dell'Unione n. 5 del 24.01.2026, esecutiva, di approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione – PIAO 2026-2028;
- il decreto del Presidente n. 6 del 15.10.2025 di conferimento alla sottoscritta della responsabilità del Servizio Finanziario- Tributi;
- il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42;
- il D.Lgs. 10 agosto 2014, n. 126 avente ad oggetto "Disposizioni integrative e correttive del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42";

- il principio contabile applicato della contabilità finanziaria (Allegato n. 4/2 D.Lgs 118/2011) ed in particolare il nuovo principio di competenza finanziaria potenziata a cui devono attenersi tutti gli enti a decorrere dal 1° Gennaio 2015 il quale stabilisce che le spese sono registrate nelle scritture contabili nel momento in cui si perfeziona giuridicamente l'obbligazione, e si imputano all'esercizio finanziario in cui l'obbligazione diventa esigibile (ossia all'esercizio in cui viene resa la fornitura o viene effettuata la prestazione);

Premesso che con le seguenti deliberazioni dei Consigli Comunali dei Comuni associati

- Canneto Pavese n. 23 del 27.11.2025
- Castana n. 17 del 25.11.2025
- Montescano n. 17 del 26.11.2025

ad oggetto: "RISCOSSIONE COATTIVA – IN FORMA ASSOCIATA - DELLE ENTRATE TRIBUTARIE E PATRIMONIALI DEI COMUNI COSTITUENTI L'UNIONE DI COMUNI LOMBARDA PRIMA COLLINA (CANNETO PAVESE, CASTANA E MONTESSANO). PROVVEDIMENTI." è stata approvata l'esternalizzazione della gestione delle funzioni relative alla riscossione coattiva delle entrate tributarie e patrimoniali degli enti (ad eccezione dei nuovi canoni patrimoniali di cui all'art. 1 commi 816 e ss. e commi 837 e ss. L. 160/2019), attraverso il modello della concessione a soggetti terzi iscritti in apposito albo, in quanto tale forma di gestione risulta essere più conveniente sotto i profili di economicità, efficienza, efficacia e funzionalità.

RILEVATO che è necessario procedere ad attivare le procedure utili a garantire il servizio di riscossione coattiva per le entrate tributarie ed extratributarie ad eccezione del Canone unico patrimoniale;

Dato atto che con le suddette deliberazioni si è demandato all'Unione e quindi al Responsabile del Servizio Finanziario-Tributi di procedere con l'affidamento della concessione a terzi mediante procedura a evidenza pubblica, quale modalità di affidamento più idonea per il servizio di riscossione coattiva delle entrate tributarie, extratributarie e patrimoniali dell'Unione e dei comuni Associati ad eccezione dei canoni patrimoniali di cui all'art. 1 commi 816 e ss. ed all'art. 1 commi 837 e ss. L. 160/2019, e pertanto di procedere all'adozione degli atti necessari ai sensi dell'art. 187, del precitato D.lgs. 36/2023.

Valutato che il valore per l'intera durata dell'appalto di 4 anni, oltre a eventuale proroga tecnica di n.6 mesi, è pari ad € 78.750,00 oltre all'IVA al 22%, per la Categoria dei Servizi: CPV 79940000-5 Servizi di organismi di riscossione (prestazione principale);

Dato atto che al finanziamento della spesa si provvede con mezzi propri di bilancio;

Dato atto che con la concessione sarà trasferito al concessionario il rischio operativo legato alla gestione dei servizi, ai sensi dell'art.177 comma 1 del D. Lgs.36/2023;

Che tale valore è inferiore alle soglie di rilevanza europea di cui all'art.14, comma 1, del D. Lgs.36/2023;

DATO ATTO che in base al D.lgs. 31 marzo del 2023 n. 36 non serve la qualificazione della CUC per l'affidamento di lavori di importo inferiore a 500.000 euro e per servizi e forniture (ivi compresi i servizi di progettazione) di importo inferiore a 140.000 euro;

RITENUTO di procedere all'approvazione dello schema di avviso di manifestazione di interesse per l'affidamento per anni 4 della concessione in argomento per un valore di € 78.750,00 oltre IVA, al fine di raccogliere le manifestazioni di interesse degli operatori interessati, fissando il termine

per l'invio delle stesse alle ore 12,00 del 13.03.2026 e rinviando ad altro e successivo provvedimento l'approvazione del disciplinare di gara, con i relativi allegati;

VISTI lo schema di avviso e il modello di istanza che si allegano alla presente per farne parte integrante e sostanziale;

Dato atto che il Responsabile Unico del Procedimento per la realizzazione dell'opera è la sottoscritta Responsabile di servizio Dott.ssa Silvia Calvi;

Visto l'art. 192 del D.lgs. n. 267 del 18.08.2000 e s.m.i., inerente alla determinazione a contrarre e le relative procedure, per cui si rende necessario indicare:

- il fine che con il contratto si intende perseguire
- l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali
- la modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;

Dato atto che saranno invitati a presentare offerta tutti gli operatori che avranno inviato la propria manifestazione d'interesse.

Atteso che si rende necessario approvare il *„CAPITOLATO SPECIALE D'ONERI PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI RISCOSSIONE COATTIVA DI TUTTE LE ENTRATE TRIBUTARIE ED EXTRATRIBUTARIE, AD ECCEZIONE DEL CANONE PATRIMONIALE DI CUI ALL'ART. 1 COMMI 816 E SS. ED ALL'ART. 1 COMMI 837 E SS. L. 160/2019 PER N. 4 ANNI“*, all'uopo predisposto, che si allega al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale;

Considerato, altresì, che l'aggiudicazione dell'affidamento in concessione in oggetto avviene con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 185 del D.Lgs. n.36/2023, ponendo a base d'asta l'aggio così come stimato: **aggio a base d'asta 20%**;

Dato atto che:

- la presente determinazione costituisce avvio del procedimento di gara che si concluderà con l'aggiudicazione definitiva e la stipula del contratto;
- con il conseguente contratto d'appalto si intende provvedere all'affidamento in concessione del servizio di riscossione coattiva delle entrate tributarie, extratributarie e patrimoniali dell'Unione e dei comuni associati, ad eccezione dei canoni patrimoniali di cui all'art. 1 commi 816 e ss. ed all'art. 1 commi 837 e ss. L. 160/2019, per il periodo di anni quattro;
- che per ogni altra clausola contrattuale ivi compresa la disciplina economica dei rapporti tra le parti si fa riferimento al capitolato speciale;
- che la scelta del contraente sarà effettuata con procedura negoziata previa avviso di manifestazione di interesse, ai sensi dell'art. 187 D.Lgs. n. 36/2023 e con criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 185 del D.Lgs. n.36/2023 utilizzando il sistema di intermediazione telematica di Regione Lombardia denominato "Sintel", ai sensi della L.R. 33/2007 e ss.mm.ii.
- Saranno invitati a presentare offerta tutti gli operatori che avranno inviato la propria manifestazione d'interesse.
- che il criterio di selezione dell'offerta è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 185 del D.Lgs. n.36/2023;

Dato atto che l'aggiudicatario dovrà essere in possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art. 94 del D. Lgs. n. 36/2023 a pena esclusione, al fine di garantire la selezione di un idoneo affidatario;

VISTA la normativa in materia di conflitto di interessi:

- art 6 bis legge 241/90: "Il responsabile del procedimento e i titolari degli uffici competenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endoprocedimentali e il provvedimento finale devono astenersi in caso di conflitto di interessi, segnalando ogni situazione di conflitto, anche potenziale";
- art. 6 DPR 62/2013: "Il dipendente si astiene dal prendere decisioni o svolgere attività inerenti alle sue mansioni in situazioni di conflitto, anche potenziale, di interessi con interessi personali, del coniuge, di conviventi, di parenti, di affini entro il secondo grado. Il conflitto può riguardare interessi di qualsiasi natura, anche non patrimoniali, come quelli derivanti dall'intento di voler assecondare pressioni politiche, sindacali o dei superiori gerarchici";
- art 7 DPR 62/2013: "Il dipendente si astiene dal partecipare all'adozione di decisioni o ad attività che possano coinvolgere interessi propri, ovvero di suoi parenti, affini entro il secondo grado, del coniuge o di conviventi, oppure di persone con le quali abbia rapporti di frequentazione abituale, ovvero, di soggetti od organizzazioni con cui egli o il coniuge abbia causa pendente o grave inimicizia o rapporti di credito o debito significativi, ovvero di soggetti od organizzazioni di cui sia tutore, curatore, procuratore o agente, ovvero di enti, associazioni anche non riconosciute, comitati, società o stabilimenti di cui sia amministratore o gerente o dirigente. Il dipendente si astiene in ogni altro caso in cui esistano gravi ragioni di convenienza. Sull'astensione decide il responsabile dell'ufficio di appartenenza."

DICHIARATA l'assenza di conflitti di interesse in capo ai Responsabili del procedimento e degli uffici competenti ad adottare i pareri ed il provvedimento finale;

DETERMINA

1. Di richiamare le premesse quali parti integranti e sostanziali della presente determinazione;
2. DI APPROVARE il *"CAPITOLATO SPECIALE D'ONERI PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI RISCOSSIONE COATTIVA DI TUTTE LE ENTRATE TRIBUTARIE ED EXTRATRIBUTARIE, AD ECCEZIONE DEL CANONE PATRIMONIALE DI CUI ALL'ART. 1 COMMI 816 E SS. ED ALL'ART. 1 COMMI 837 E SS. L. 160/2019 PER N.4 ANNI"*, che si allega al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale;
3. di approvare Il Progetto, allegato alla presente che ne forma parte integrante e sostanziale;
4. Di approvare l'avviso di Manifestazione d'interesse, e l'allegata domanda;
5. Di avviare il procedimento di gara per l'affidamento del servizio di cui all'oggetto dando atto che:
 - con il conferimento ed il conseguente contratto di concessione si intende provvedere all'affidamento del servizio di riscossione coattiva delle entrate tributarie, extratributarie e patrimoniali dell'Unione e dei comuni associati, ad eccezione dei canoni patrimoniali di cui all'art. 1 commi 816 e ss. ed all'art. 1 commi 837 e ss. L.

160/2019, per il periodo di anni quattro, con possibilità di proroga tecnica per n.6 mesi, per un importo di aggio sulla riscossione posto a base d'asta pari al 20% (Iva esclusa) per un costo presunto complessivo dell'appalto esclusa IVA di € 78.750,00 inclusi euro 0,00 quali oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso, e di cui i costi della manodopera che sono stimati in circa euro 2.198,00 annui;

- il contratto avrà per oggetto il servizio di riscossione coattiva delle entrate tributarie, extratributarie e patrimoniali dell'Unione e dei comuni associati ad eccezione dei canoni patrimoniali di cui all'art. 1 commi 816 e ss. ed all'art. 1 commi 837 e ss. L. 160/2019, per il periodo di anni quattro e verrà stipulato a tutte le condizioni di cui al Capitolato approvato con la presente determinazione;
 - la gara sarà svolta con il sistema della procedura negoziata previa avviso di manifestazione di interesse, ai sensi dell'art. 187 D.Lgs. n. 36/2023 e con criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 185 del D.Lgs. n.36/2023 utilizzando il sistema di intermediazione telematica di Regione Lombardia denominato "Sintel", ai sensi della L.R. 33/2007 e ss.mm.ii.;
 - Saranno invitati a presentare offerta tutti gli operatori che avranno inviato la propria manifestazione d'interesse;
 - il criterio di selezione dell'offerta è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 185 del D.Lgs. n.36/2023;
6. Di precisare che l'impegno di spesa definitivo verrà assunto in sede di aggiudicazione del servizio in oggetto;
 7. di disporre la nomina del RUP nella persona della Dott.ssa Silvia Calvi;
 8. di dare atto che dalla documentazione in atti, per la persona sopra designata, non risultano sussistere cause di incompatibilità e di conflitto di interessi in conformità alla disciplina vigente in materia;
 9. di disporre che il presente provvedimento venga pubblicato all'albo pretorio online ai fini della generale conoscenza, nonché nell'apposita sezione dell'Amministrazione Trasparente;
 10. Di attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147-bis del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i..

Il Responsabile del Servizio
Dott.ssa Calvi Silvia

VISTO PER REGOLARITA' CONTABILE

☐ Si attesta che ai sensi dell'art. 153, 5° comma del D. Lgs. 18/08/2000 n. 267, la regolarità contabile in ordine alla copertura finanziaria del presente atto.

☒ Si attesta che ai sensi dell'art. 153, 5° comma del D. Lgs. 18/08/2000 n. 267, la regolarità contabile.

Canneto Pavese, lì 26/02/2026

Il Responsabile del Servizio Finanziario
Dott.ssa Calvi Silvia

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

n. 108 del Registro Pubblicazioni

La presente determinazione viene affissa all'Albo Pretorio dell'Unione per 15 giorni consecutivi dalla data odierna.

Canneto Pavese, lì 28/02/2026

Il Responsabile del Servizio
Dott.ssa Aurelia Bottoli