

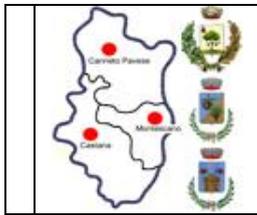
Allegato 1

PROGETTO AI SENSI DELL'ART. 41 DEL D.LGS N. 36/2023

**PROGETTO PER AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DELLA GESTIONE DEL SERVIZIO DI ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE - ANCHE COATTIVA - DEL CANONE PATRIMONIALE DI CONCESSIONE, AUTORIZZAZIONE O ESPOSIZIONE PUBBLICITARIA, LIMITATAMENTE ALLE ESPOSIZIONI PUBBLICITARIE DI CUI ALLA LEGGE 160/2019 (E S.M.I.) E DELLE PUBBLICHE AFFISSIONI, NONCHE' DELLA RISCOSSIONE COATTIVA DEL CANONE UNICO PATRIMONIALE –
PERIODO DI ANNI 5 DALLA DATA DI AGGIUDICAZIONE**

Il presente Progetto contiene:

1. Premesse
2. Relazione tecnico illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio in concessione;
 - 2.1. Oggetto della concessione
 - 2.2. Durata
 - 2.3. Modalità di affidamento
3. Indicazioni per la stesura dei documenti di cui al D.lgs. N° 81/2008 per rischi da interferenza – DUVRI
4. Valore stimato della concessione
 - 4.1. Piano economico finanziario di massima (PEF)
 - 4.2. Clausola sociale
 - 4.3. Matrice dei rischi
 - 4.4. Rischio operativo
5. Requisiti minimi di partecipazione alla gara
6. Procedura di affidamento e criteri per l'aggiudicazione
7. Capitolato speciale descrittivo e prestazionale (Allegato 2)



Unione di Comuni Lombarda PRIMA COLLINA

CANNETO PAVESE – MONTESCANO – CASTANA

Provincia di Pavia

Via Casabassa n.7 – 27044 Canneto Pavese – Pavia

Tel. 0385 88021 – fax 0385 241595

e-mail: info@primacollina.it

1. PREMESSE

Data la scadenza dei contratti in essere, nei comuni di Canneto Pavese, Castana e Montescano, relativi all'affidamento in concessione dei servizi di accertamento e del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria e del canone mercatale (legge n. 160/2019) e non disponendo l'Unione, né i comuni associati, dei mezzi e del personale dipendente per lo svolgimento della gestione diretta, si rende necessario predisporre gli atti per indire una nuova gara per l'affidamento del servizio.

Dalle verifiche effettuate sulle Convenzioni in Consip, sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione e su Sintel non risultano convenzioni attive riguardanti il servizio di gestione, accertamento e riscossione ordinaria e coattiva del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria e del canone mercatale (legge n. 160/2019).

Ai sensi dell'art. 176 e seguenti del D. Lgs. 36/2023 (in seguito anche solo "Codice"), l'affidamento si configura quale "concessione" di servizi e, nello specifico, quale concessione di servizio per la gestione, accertamento e riscossione anche coattiva di imposte/canoni comunali, sussistendo le condizioni del cd.rischio operativo a carico del Concessionario.

La scelta della "concessione" operata dall'Amministrazione, si fonda sulle seguenti motivazioni:

- la rispondenza al principio di efficacia ed efficienza proprio dell'azione amministrativa, per il fatto stesso che con la concessione il servizio si instaura direttamente con l'utenza, conservando l'Amministrazione comunque le prerogative proprie, quali la determinazione del contenuto delle obbligazioni scaturenti dal rapporto, l'esercizio dell'azione di controllo in merito all'esatto adempimento del servizio, la possibilità di comminare sanzioni nel caso di violazioni, la determinazione delle tariffe;

- lo spostamento del rischio di gestione a carico del concessionario;

- l'affidamento in gestione di tutte le attività correlate al Canone in oggetto può garantire una maggiore economicità ed efficienza gestionale ed un vantaggio per l'Ente, in relazione allo sviluppo dell'attività di accertamento e repressione delle violazioni in materia di fenomeni abusivi affissionarie pubblicitari, nonché occupazioni di spazi ed aree pubbliche e mercati. L'Affidatario del servizio dovrà dotarsi di una organizzazione efficiente, idonea ed in grado eventualmente di incrementare le entrate. Tale forma di gestione consente un vantaggio conseguibile grazie alla maggior specializzazione dell'affidatario.

La concessione non prevede la suddivisione in lotti aggiudicabili separatamente in quanto trattasi di un complesso di servizi costituenti un unicum funzionale, la cui corretta esecuzione ne rende opportuna la gestione unitaria e organica, a cura del medesimo operatore.

Il servizio sarà affidato in concessione tramite procedura negoziata ai sensi dell'ALLEGATO I.1 dell'art.3, comma 1, lett. F) e dell'art. 71 del D.Lgs. n. 36/2023, con le modalità e i criteri previsti nel bando e nel disciplinare di gara, ai soggetti abilitati iscritti all'Albo nazionale dei soggetti abilitati a effettuare attività di liquidazione, accertamento e riscossione dei tributi e di altre entrate di Province e Comuni, istituito presso il Ministero dell'Economia e delle Finanze e regolato dalle disposizioni di cui al Decreto MEF 13/04/2022, n. 101.

2. RELAZIONE TECNICO ILLUSTRATIVA DEL CONTESTO IN CUI È INSERITO IL SERVIZIO IN CONCESSIONE

2.1. Oggetto della concessione

L'affidamento della concessione ha per oggetto lo svolgimento delle attività connesse al governo di tutte le fasi di gestione, accertamento e riscossione ordinaria e coattiva del Canone unico patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria, limitatamente alle esposizioni pubblicitarie di cui alla Legge n. 160/2019 e delle pubbliche affissioni, oltre che della riscossione solo coattiva del canone unico patrimoniale dei comuni di Canneto Pavese, Castana e Montescano.

Si precisa che l'Unione Prima Collina è ricompreso nella Classificazione dei Comuni sotto i 5.000 abitanti.

L'oggetto della concessione è individuato come segue: **CPV 79940000-5** Servizi di organismi di riscossione (prestazione principale).

2.2. Durata

L'affidamento in concessione dei servizi sopra descritti è previsto per la durata di 5 anni, con possibilità di rinnovo per ulteriori anni 3, con decorrenza dalla data di affidamento della concessione.

Sono fatte salve le seguenti precisazioni:

✓ su richiesta dell'Unione, l'Aggiudicatario è tenuto ad attivare il servizio anche nelle more della stipula del contratto e ad adempiere all'eventuale richiesta dell'Unione per l'esecuzione anticipata del contratto ai sensi dell'art. 17, comma 8 del Codice;

Si precisa che la durata della presente concessione si giustifica, in conformità a quanto previsto dall'art. 178 del Codice, tenuto conto delle esigenze dei Comuni associati e al fine di consentire la remunerazione dell'attività del Concessionario, in relazione al recupero degli investimenti sostenuti.

2.3. Modalità di affidamento

La presente procedura di gara, sottosoglia comunitaria ai sensi dell'art. 14, comma 1, lett. a) del D.Lgs. 36/2023, verrà affidata in concessione. Si ritiene di dover procedere alla scelta dell'aggiudicatario mediante Procedura negoziata, preceduta da avviso pubblico di manifestazione di interesse, ai sensi dell'art. 187 del D. Lgs 36/2023 e con aggiudicazione ai sensi dell'art. 185 del succitato decreto.

L'aggiudicazione avverrà secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 185 del precitato D.lgs. 36/2023.

Si propone pertanto di individuare il nuovo soggetto cui affidare il servizio come sopra specificato per i comuni di Canneto Pavese, Castana e Montescano, attraverso una procedura a evidenza pubblica affidata ad una Stazione Unica Appaltante qualificata.

3. INDICAZIONI PER LA STESURA DEI DOCUMENTI DI CUI AL D.Lgs. N° 81/2008 PER RISCHI DA INTERFERENZA – DUVRI

Non si rileva la necessità di predisporre il Documento Unico per la Valutazione dei Rischi da Interferenze (DUVRI) di cui all'art. 26, comma 3 del D.lgs. 81/08, in quanto non sono presenti interferenze tra il personale del Concessionario e quello dell'Amministrazione comunale, in ragione della peculiare natura del servizio oggetto della presente concessione.

L'importo degli oneri della sicurezza da rischi di interferenza è pertanto pari a € 0,00.

4. VALORE STIMATO DELLA CONCESSIONE

Secondo quanto prescritto dall'art. 179, comma 1 del D.Lgs. 36/2023, il valore di una concessione, ai fini di cui all'art. 14 del medesimo decreto, è costituito dal fatturato totale del Concessionario generato per tutta la durata del contratto, al netto d'IVA, stimato dall'Ente concedente, quale corrispettivo dei servizi oggetto della Concessione, nonché per le forniture accessorie a tali servizi.

Nel caso qui considerato l'affidamento in concessione dei servizi sopra richiamati avviene a fronte dell'attribuzione in favore del Concessionario del diritto di gestire gli stessi **con riconoscimento, a titolo di corrispettivo, di un canone fisso annuo netto ai Comuni di Canneto Pavese, Castana e Montescano, pari al 30% degli incassi dichiarati dal concessionario uscente nell'anno 2023** stabilito tenendo conto anche delle attuali condizioni di mercato, il valore presunto annuale del contratto ammonta ad € 3.850,00.

L'incasso annuo dell'anno 2023 relativo al Canone Unico delle pubbliche affissioni è stato di:

- Canneto Pavese € 8.269,00
- Castana € 1.750,00
- Montescano € 2.235,00

Pertanto

Comuni	Incassi 2023	Percentuale 30% e importo a base di gara	Canone per anni 5
Canneto Pavese	8.269,00	2.500,00	12.500,00
Castana	2.000,00	600,00	3.000,00
Montescano	2.500,00	750,00	3.750,00

4.1. Calcolo degli importi relativi ai costi della manodopera

Il calcolo dei costi della manodopera, ai sensi dell'art. 41, comma 14, del D.lgs. n. 36/2023, è stato effettuato moltiplicando il costo orario tabellare rispetto ai livelli di inquadramento del personale, per il monte ore necessario all'esecuzione del servizio. La base di calcolo è pertanto costituita dalle ore di servizio previste per il personale esecutivo impiegato nel precedente appalto, tenuto conto del livello di inquadramento.

Ai fini dell'art. 41, comma 13, D.Lgs. 36/2023, si precisa che, stante l'assenza delle tabelle ministeriali di cui al medesimo art. 41, l'ente concedente nel determinare l'importo posto a base di gara ha preso a riferimento il vigente Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro del Terziario/Confcommercio (CCNL del commercio per i dipendenti da aziende del terziario, della distribuzione e dei servizi)

Pertanto, si è individuato il corrispondente costo, come risulta dalla seguente tabella redatta su base annua, nella quale si è ipotizzato, a titolo indicativo e presuntivo, un incremento sulla retribuzione tabellare per oneri aziendali a carico del datore di lavoro (contributi INPS, INAIL, tasse, IRAP...)

L'esito del calcolo è il seguente:

LIVELLO	MANSIONE	COSTO MEDIO ORARIO	ORE ANNUE DEDICATE	COSTO ANNUO MANODOPERA DEDICATA PER I COMUNI ASSOCIATI ALL'UNIONE
4 livello	Impiegato	€ 18,32	93	€ 1.703,00

3 livello	Operaio	€ 17,19	67	€ 1.151,00
	TOTALE ANNUO		155,80	€ 2.854,00

4.2. Clausola sociale

Qualora per effetto della aggiudicazione della presente procedura di gara si sia verificato un cambio di gestione nel servizio, al fine di garantirne la continuità e i livelli minimi di qualità in virtù dell'esperienza specifica maturata, il nuovo concessionario è tenuto al rispetto delle procedure previste dai contratti collettivi vigenti che regolamentano il cambio di gestione, ivi incluse, se previste, le disposizioni in merito alla riassunzione del personale del concessionario uscente.

Ai sensi dell'art. 57 del D.lgs. 36/2023, ferma restando la necessaria armonizzazione con la propria organizzazione e con le esigenze tecnico-organizzative e di manodopera previste nel nuovo contratto, l'aggiudicatario del contratto di appalto è tenuto a garantire la stabilità occupazionale del personale impiegato nel contratto, assorbendo prioritariamente nel proprio organico il personale già operante alle dipendenze dell'aggiudicatario uscente, garantendo le stesse tutele del CCNL Terziario/Confcommercio (CCNL del commercio per i dipendenti da aziende del terziario, della distribuzione e dei servizi).

4.3 Matrice dei rischi

Si riporta di seguito un'analisi in forma matriciale dei rischi connessi alla gestione del servizio, specificando che sono presi in considerazione i rischi ordinari dell'attività e del settore di riferimento, rimanendo esclusi dall'analisi gli eventi straordinari, e quindi per definizione imprevedibili.

	Area di rischio	Effetti	Allocazione del rischio		
			Comune	Concessionario	Condiviso
Rischio di domanda	Rischio di contrazione della domanda di mercato	Diminuzione Dei ricavi			X
	Rischio di contrazione della domanda specifica	Diminuzione dei ricavi			X
Rischio di insolvenza	Rischio di insolvenza dei soggetti che devono pagare il prezzo del servizio offerto	Diminuzione dei ricavi e aumento dei costi per la riscossione coattiva			X



Unione di Comuni Lombarda PRIMA COLLINA

CANNETO PAVESE – MONTESCANO – CASTANA

Provincia di Pavia

Via Casabassa n.7 – 27044 Canneto Pavese – Pavia

Tel. 0385 88021 – fax 0385 241595

e-mail: info@primacollina.it

Rischio operativo	Rischio economico	Non completo recupero degli investimenti effettuati per la gestione del servizio		X	
	Perdita banche dati	Difficoltà e ritardi nell'erogazione del servizio			X
Rischio normativo-regolamentare	Rischio che modifiche normative e/o regolamentari determinino un aumento dei costi di investimento e/o di erogazione del servizio	Maggiori costi di adattamento al nuovo quadro normativo		X	

4.4. Rischio operativo

Con particolare riferimento al rischio operativo, esso si concentra principalmente sulla fluttuazione delle entrate da riscuotere e di quanto effettivamente riscosso, essenzialmente legata all'attività messa in atto dal Concessionario e alle modalità di riscossione da esso adottate, e – in ogni caso – ad elementi esterni non dipendenti dai Comuni.

Tutti questi rischi, rientrando nel cd. rischio operativo di gestione, sono esclusivamente a carico del Concessionario.

5. REQUISITI MINIMI DI PARTECIPAZIONE ALLA GARA

I requisiti minimi di partecipazione alla presente gara sono esplicitati nel disciplinare di gara cui si rinvia.

6. PROCEDURA DI AFFIDAMENTO E CRITERI PER L'AGGIUDICAZIONE

La presente procedura è interamente svolta tramite una piattaforma telematica.

Per poter considerare tutti gli elementi delle offerte, le stesse saranno valutate con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art.185 del D. Lgs. 36/2023.

La valutazione dell'offerta tecnica e dell'offerta economica sarà effettuata in base ai seguenti punteggi, che verranno attribuiti come specificato nel Disciplinare di gara:

- Offerta tecnica = Max punti 70;

	<p align="center">Unione di Comuni Lombarda PRIMA COLLINA CANNETO PAVESE – MONTESCANO – CASTANA Provincia di Pavia Via Casabassa n.7 – 27044 Canneto Pavese – Pavia Tel. 0385 88021 – fax 0385 241595 e-mail: info@primacollina.it</p>
--	--

- Offerta economica = Max punti 30.

I criteri di valutazione dell'offerta tecnica e dell'offerta economica nonché i requisiti di capacità economica-finanziaria e tecnico-professionale richiesti ai fini della partecipazione alla presente gara sono esplicitati nel Disciplinare di gara cui si rinvia.

7. CAPITOLATO SPECIALE DESCRITTIVO E PRESTAZIONALE

Vedasi l'Allegato 2 quale parte integrante del presente Progetto, denominato "Capitolato speciale d'oneri".